

ZARZĄD
NIEPUBLICZNEGO ZAKŁADU OPIEKI ZDROWOTNEJ
PRAKTYKA GRUPOWA LEKARZY SP. Z O.O. (DALEJ "NZOZ")

OŚWIADCZENIE

Dotyczy budowy "Ośrodka Zdrowia w Brzeznej"

Wobec pojawiających się w przestrzeni publicznej licznych informacji dotyczących budowy "Ośrodka Zdrowia w Brzeznej", zaangażowania NZOZ w to przedsięwzięcia, starań o dofinansowanie ze środków UE dla jego realizacji oraz przyczyn niepowodzenia tych starań, a częstokroć nieprawdziwych, nierzetelnych lub wybiórczo przedstawianych informacji - Zarząd NZOZ - niniejszym przedstawia szczegółową i rzetelną informację w dotyczącą zaangażowania NZOZ w budowę "Ośrodka Zdrowia w Brzeznej" i przyczyn niepowodzenia tej Inicjatywy.

Kluczową przyczyną, z jakiej NZOZ nie mógł zrealizować przedsięwzięcia inwestycyjnego dot. "Budowy budynku Ośrodka Zdrowia oraz apteki wraz z instalacjami, ze zbiornikiem podziemnym na gaz płynny i szczelnym zbiornikiem podziemnym na wody opadowe, wraz z budową budynku gospodarczego, wiaty śmietnikowej i zadaszenia nad miejscami postojowymi, wraz z zagospodarowaniem terenu: budowa ciągów komunikacji pieszej i kołowej, parkingów, schodów zewnętrznych na gruncie, a także rozbiórka istniejącego budynku ośrodka zdrowia i budynku gospodarczego, na działkach nr 521/2 i 521/40 obr. Brzezna w Gminie Podegrodzie" była utrata z dniem 1 listopada 2017 r. tytułu prawnego do nieruchomości, na której znajdował się budynek dotychczasowego Ośrodka Zdrowia - a to na skutek wypowiedzenia przez Wójta Gminy Podegrodzie (wypowiedzenie NZOZ otrzymał w dniu 31 lipca 2017 r.) zawartej na czas nieokreślony umowy najmu z dnia 9 marca 2000 r. oraz braku zawarcia porozumienia z Gminą Podegrodzie, pomimo podejmowania przez NZOZ szeregu prób nawiązania takiego porozumienia na zasadach zgodnych z przepisami prawa i wreszcie na skutek skierowania w dniu 4 stycznia 2018 r. przez Wójta Gminy Podegrodzie do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego pisma wskazującego, że wniosek NZOZ'u o dofinansowanie nie spełnia wymagań formalnych.

Wójt Gminy Podegrodzie dołożył wszelkich starań, aby NZOZ nie otrzymał dofinansowania dla złożonego wniosku o dofinansowanie. Zaistniała sytuacja wywołała zdumienie nie tylko u Zarządu NZOZ, ale przede wszystkim w Urzędzie Marszałkowskim.

Z TYCH WIĘC PRZYCZYŃ, NZOZ BEZPOWROTNIE UTRACIŁ DOFINANSOWANIE ZE ŚRODKÓW UE NA BUDOWĘ OŚRODKA ZDROWIA W BRZEZNEJ W WYSOKOŚCI 3 MLN 286 TYŚ 522 ZŁ A CO ZA TYM IDZIE NARAZIŁY GMINĘ NA KONIECZNOŚĆ ZABEZPIECZENIA ŚRODKÓW NA BUDOWĘ ŚRODKA ZDROWIA W RAMACH ŚRODKÓW WŁASNYCH GMINY LUB POCHODZĄCYCH Z KREDYTU.

KALENDARIUM NAJWAŻNIEJSZYCH WYDARZEŃ:

- w dniu 9 marca 2000 r. została zawarta pomiędzy Wójtem Gminy Podegrodzie Ryszardem Marcinkiem a Dyrektorem NZOZ umowa najmu budynku Ośrodka Zdrowia w Brzeznej - na czas nieokreślony;

- w dniu **7 kwietnia 2017 r.** NZOZ wystąpił do Wojewody Małopolskiego z prośbą wydanie opinii o celowości planowanej przez NZOZ m.in. budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej i jego wyposażenia;
- w dniu **10 maja 2017 r.** NZOZ otrzymał od Wojewody Małopolskiego **pozytywną opinię o celowości inwestycji w zakresie:** budowy w miejsce przeznaczonego do rozbiórki ośrodka zdrowia POZ - "nowego ośrodka Zdrowia POZ w Brzeznej wraz z nowymi komórkami ambulatoryjnej opieki zdrowotnej: poradni kardiologicznej, poradni diabetologicznej, poradni urologicznej, poradni chirurgicznych (ogólna, urazowo-ortopedyczna), poradni okulistycznej, poradni stomatologicznej oraz budowa apteki" - łącznie uzyskując wynik punktowy w wysokości **6 581 punktów**;
- w dniu **17 maja 2017 r.** NZOZ przekazał powyższą opinię Wojewody Małopolskiego Gminie Podegrodzie;
- w dniu **26 maja 2017 r.** wydanie przez Starostę Nowosądeckiego decyzji o udzieleniu pozwolenia na budowę Ośrodka Zdrowia w Brzeznej;
- **czerwiec 2017 r.** - Gmina Podegrodzie zwróciła się z propozycją do Zarządu NZOZ w zakresie realizacji projektu pt. "Poprawa dostępności i jakości usług podstawowej opieki zdrowotnej poprzez budowę budynku Ośrodka Zdrowia w Brzeznej oraz apteki". Zarząd NZOZ wyraził zgodę na współpracę zgodnie z propozycją Gminy, co spowodowało złożenie wniosku o dofinansowanie w/w inwestycji w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020. Gmina Podegrodzie zgodnie z wytycznymi oraz regulaminem konkursu - co było jej wiadome - nie mogła aplikować o fundusze na budowę obiektu ośrodka zdrowia z uwagi na fakt, iż nie prowadziła i nie prowadzi zakładu opieki zdrowotnej. Zgodnie z opracowaną dokumentacją przez Gminę Podegrodzie całkowita wartość inwestycji wynosiła **5 mln 106 tys 939 zł** i obejmowała:

- roboty rozbiórkowe - 243.857 zł,
- budynek apteki - 436.388 zł,
- budynek przychodni - 1.404.290 zł,
- budynek gospodarczy- 50.766 zł,
- zagospodarowanie terenu (infrastruktura drogowa, parkingi, droga do „Instytutu”, in.) - 840.055 zł,
- instalacje - 1.971.182 zł, w tym usunięcie transformatora i zmiana linii energetycznej,
- inne - 160.395 zł,

Zgodnie z opracowanym przez Gminę Podegrodzie kosztorysem inwestorskim, koszt budowy związany z samym obiektem Ośrodka Zdrowia stanowił ok. 52% całkowitych kosztów inwestycji.

- w dniu **14 czerwca 2017 r.** Gmina Podegrodzie przekazała do Zarządu NZOZ projekt porozumienia o współpracy w zakresie realizacji w/w inwestycji. Zgodnie z zapisami przekazanego porozumienia NZOZ po okresie 5 lat ma przekazać Gminie Podegrodzie wybudowaną infrastrukturę na własność. Takie rozwiązania z uwagi na szereg istotnych wad prawnych nie zostało zaakceptowane przez Zarząd NZOZ'u. Zgodnie z zapisami wniosku o dofinansowanie wkład własny oraz koszty niekwalifikowane projektu ponosić miał NZOZ, co powoduje, iż spółka oddała by na rzecz Gminy Podegrodzie ponad 1 mln 820 tys zł (środki pochodzące z kredytu);
- w dniu **12 lipca 2017 r.** Starostwa Nowosądecki przeniósł na NZOZ decyzję o udzieleniu pozwolenia na budowę Ośrodka Zdrowia w Brzeznej;
- w dniu **24 lipca 2017 r.** NZOZ po uzgodnieniu z Gminą Podegrodzie, opracował projekt nowego porozumienia gdzie wskazano, iż Gmina Podegrodzie wdzierżawi odpłatnie na rzecz NZOZ'u grunt pod budowę ośrodka zdrowia, NZOZ wybuduje obiekty zaprojektowane przez Gminę zgodnie z przekazanym projektem z wyłączeniem obiektu apteki (NZOZ nie prowadzi działalności aptecznej, co powoduje, iż nie może budować tego typu obiektu). Środki na realizację inwestycji pochodzić miały z funduszy UE oraz środków własnych NZOZ'u zabezpieczonych z kredytu. Ten projekt porozumienia spełniał wszelkie niezbędne wymagania prawne dla realizacji budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej, rozliczenia dofinansowania na budowę oraz nakładów, utrzymania trwałości inwestycji i zapewnienia odpowiedniego świadczenia usług medycznych dla Mieszkańców Gminy. Gmina Podegrodzie nie wyraziła zgody na realizację inwestycji w zaproponowanym kształcie;
- w dniu **31 lipca 2017 r.** Wójt Gminy Podegrodzie wypowiedział NZOZ'wi zawartą na czas nieokreślony umowę najmu budynku Ośrodka Zdrowia w Brzeznej z dnia 9 marca 2000 r. z 3-miesięcznym okresem wypowiedzenia (tj. ze skutkiem na 1 listopada 2017 r.), co spowodowało zaprzestanie świadczenia przez NZOZ, począwszy od 1 listopada 2017 r., usług medycznych dla blisko 6 tys. zadeklarowanych Mieszkańców Gminy; jako powód wypowiedzenia wskazano zaplanowaną na lata 2017/2018 budowę nowego budynku Ośrodka Zdrowia w Brzeznej podczas gdy - co istotne, w tym czasie NZOZ posiadał pozwolenie na budowę Ośrodka Zdrowia, złożył wniosek

o dofinansowanie na poziomie 80% kosztów tej inwestycji ze środków UE jak też trwały pomiędzy Gminą a NZOZ prace nad porozumieniem określającym zasady realizacji inwestycji oraz rozliczeń i dzierżawę;

- w dniu **3 sierpnia 2017 r.** Dyrektor NZOZ wzięła udział w Sesji Rady Gminy Podegrodzie i przedstawiając Radzie Gminy i jej Włodarzom szereg niekorzystnych następstw w/w wypowiedzenia umowy najmu a m.in. w postaci spowodowania przeszkody prawnej w dalszym wykonywaniu przez NZOZ świadczeń usług medycznych, skutku zaprzestania świadczeń dla blisko 6 tys. zadeklarowanych Mieszkańców Gminy, zbyt krótkiego czasu na dokonanie odpowiednio zabezpieczenia świadczeń usług medycznych w innej placówce - wyraziła prośbę o wycofanie przez Wójta Gminy Podegrodzie wypowiedzenia umowy najmu Ośrodka Zdrowia w Brzeznej z dnia 31 lipca 2017 r.; Rada Gminy Podegrodzie nie podjęła w tym przedmiocie jednak żadnej uchwały a wypowiedzenie nie zostało wycofane;
- w dniu **3 sierpnia 2017 r.** Dyrektor NZOZ złożyła także Radzie Gminy pisemny wniosek o wystąpienie do Wójta Gminy Podegrodzie o wycofanie wypowiedzenia umowy najmu, podnosząc szereg argumentów faktycznych i prawnych;
- w dniu **3 sierpnia 2017 r.** Dyrektor NZOZ złożyła także Wójtowi Gminy Podegrodzie pisemny wniosek o cofnięcie wypowiedzenia umowy najmu datowanego na dzień 31 lipca 2017 r., podnosząc m.in. powagę sytuacji oraz zagrożenie wypowiedzenia przez NFZ umowy na podstawową opiekę zdrowotną;
- w dniach **3-10 sierpnia 2017 r.** podejmowanie przez Gminę działań - pomimo braku podstaw faktycznych i prawnych - rozpowszechniających nieprawdziwe, nierzetelne i nieuprawnione informacje dot. działalności NZOZ w tym w zakresie Ośrodka Zdrowia w Brzeznej (m.in. poprzez ogłoszenia parafialne, publikację na stronie Gminy, publikację w starosadeckie.info);
- w dniu **10 sierpnia 2017 r.** skierowanie przez pełnomocnika NZOZ do pełnomocnika Gminy Podegrodzie prośby do podpisania wstępnego porozumienia w raz z jego projektem (odwołującego wypowiedzenie przez Gminę Podegrodzie umowy najmu Ośrodka Zdrowia w Brzeznej oraz zobowiązującego strony do prowadzenia dalszych negocjacji) - a niezbędnego dla zapewnienia przez NZOZ ciągłości świadczeń medycznych;
- w dniu **16 i 17 sierpnia 2017 r.** skierowanie przez pełnomocnika NZOZ do pełnomocnika Gminy Podegrodzie stanowczego sprzeciwu do działań podejmowanych przez Gminę oraz ponowienie prośby o podpisanie wstępnego porozumienia dot. najmu Ośrodka Zdrowia w Brzeznej a niezbędnego dla zapewnienia przez NZOZ ciągłości świadczeń medycznych;
- w dniu **17 sierpnia 2017 r.** Dyrektor NZOZ ponownie złożyła Wójtowi Gminy Podegrodzie pisemny wniosek o cofnięcie wypowiedzenia umowy najmu datowanego na dzień 31 lipca 2017 r., podnosząc m.in. powagę sytuacji oraz zagrożenie wypowiedzenia przez NFZ umowy na podstawową opiekę zdrowotną;
- w dniu **18 sierpnia 2017 r.** Gmina Podegrodzie, wyrażając - jak się wówczas wydawało - zrozumienie dla argumentów i zastrzeżeń zgłaszanych przez NZOZ do opracowanego przez Gminę projektu porozumienia zwróciła się o przekazanie m.in. obowiązującego kontraktu z NFZ; to wystąpienie Gminy Podegrodzie nie znalazło potwierdzenia w działaniach;
- w dniu **22 sierpnia 2017 r.** Przewodniczący Rady Gminy Podegrodzie odmówił podjęcia działań ukierunkowanych na wycofanie wypowiedzenia umowy najmu i zapewnienia ciągłości świadczeń medycznych w Ośrodku Zdrowia w Brzeznej, powołując się na brak właściwości i kompetencji;
- od dnia **2 września 2017 r.** przekazywanie do Wójta Gminy Podegrodzie apelu Mieszkańców co do obaw wobec wypowiedzenia przez Gminę Podegrodzie NZOZ'wi umowy najmu Ośrodka Zdrowia w Brzeznej
- w dniu **4 września 2017 r.** przekazywanie NZOZ'wi przez Gminę Podegrodzie z 3-dniowym opóźnieniem wezwania Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego do uzupełnienia złożonego przez NZOZ wniosku o dofinansowanie, a odebranego przez Gminę w dniu 1 września 2017 r.;
- w dniu **5 września 2017 r.** NZOZ zwrócił się do Gminy Podegrodzie o współdziałanie w zakresie złożonego przez NZOZ wniosku o dofinansowanie budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej i o wyjaśnienie wymaganych przez Instytucję Wdrażającą informacji;
- w dniu **7 września 2017 r.** spotkanie robocze pomiędzy przedstawicielami NZOZ i Gminy Podegrodzie w celu omówienia zasad współpracy; osiągnięcie wstępnego kompromisu m.in. co do: i) okresu dzierżawy (20 lat), ii) obowiązków Gminy (udostępnienie NZOZ'wi działki w trybie dzierżawy, przekazanie projektu), iii) obowiązków

NZOZ (wniesienie wkładu własnego na inwestycje, pozyskanie środków z UF, wykonanie i realizacja budowy budynku nowego Ośrodka Zdrowia w Brzeznej w ramach złożonego wniosku o dofinansowanie, w okresie dzierżawy świadczenie usług medycznych dla Mieszkańców), iv) zasady rozliczenia środków (pozostawiono do uszczegółowienia w porozumieniu);

- w dniu **13 września 2017 r.** przesłanie przez NZOZ do Gminy Podegrodzie projektu porozumienia obejmującego ustalenia ze spotkania z dnia 7 września 2017 r. i zgodnego z przepisami prawa i warunkami dofinansowania, o które aplikował NZOZ;
- w dniu **18 września 2017 r.** spotkanie robocze pomiędzy przedstawicielami NZOZ i Gminy Podegrodzie w Urzędzie Gminy w celu omówienia projektu porozumienia; pomimo poczynienia szeregu ustaleń, w przygotowanym po tym spotkaniu przez Gminę projekcie porozumienia brak było ustalonych zapisów a nadto pozostałe zawierały w dalszym ciągu istotne wady prawne;
- w dniu **30 września 2017 r.** ponowne, obszerne wystąpienie NZOZ do Wójta i Gminy Podegrodzie wskazujące, iż wszelkie działania podejmowane przez NZOZ podporządkowane są zapewnieniu ciągłości opieki zdrowotnej dla mieszkańców Gminy i dobru Pacjentów oraz obowiązującym przepisom prawa; nadto NZOZ przedstawił szczegółowy harmonogram działań w związku z niespodziewanie dokonanym przez Gminę wypowiedzeniem umowy najmu Ośrodka Zdrowia w Brzeznej ponownie wskazując na prawną konieczność wycofania przez Gminę tego wypowiedzenia oraz na ryzyka dla Pacjentów spowodowane działaniem Gminy Podegrodzie, w tym skutkiem w postaci ryzyka rozwiązania przez NFZ umowy na podstawową opiekę zdrowotną dla Mieszkańców Gminy oraz ponownie zaproponował spotkanie Stron w celu przeprowadzenia konstruktywnych i rzeczowych, uwzględniających obowiązujące przepisy i dobro pacjentów negocjacji;
- w dniu **4 października 2017 r.** Gmina przesłała kolejny projekt porozumienia - ponownie nie do akceptacji NZOZ; a to wobec dalszych, istotnych wad prawnych, nieścisłości, braku precyzyjności zapisów, ich niejasności i sprzeczności;
- w dniu **10 października 2017 r.** NZOZ przekazał Gminie 8 stron istotnych zastrzeżeń prawnych do projektu Gminy ze stosowymi propozycjami;
- w dniu **30 października 2017 r.** Wójt Gminy Podegrodzie zwrócił się do NZOZ'u o wyrażenie zgody na przeniesienie na Gminę Podegrodzie decyzji o pozwoleniu na budowę z dnia 26 maja 2017 r. znak: BUD.6740.442.2017 wydanej przez Starostę Nowosądeckiego a dotyczącej m.in. budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej co oznaczało zerwanie (zakończenie) przez Gminę Podegrodzie pracy nad porozumieniem pomiędzy NZOZ a Gminą Podegrodzie;
- w dniu **31 października 2017 r.** NZOZ odpowiedział Wójtowi Gminy Podegrodzie na pismo z dnia 30 października 2017 r. i m.in. zwrócił się do Wójta Gminy z prośbą o analizę zaistniałej sytuacji i umożliwienie dalszego ubiegania się przez NZOZ o dofinansowanie budowy Ośrodka Zdrowia i realizacji inwestycji wskazując, że ma szansę na uzyskanie środków UE, a więc nie obciążających budżet Gminy kwotę, co najmniej 2 629 218 zł i że działania Gminy doprowadzą do utraty tego dofinansowania;
- w dniu **2 listopada 2017 r.** Wójt Gminy Podegrodzie ponownie zwrócił się do NZOZ'u o przeniesienie na Gminę Podegrodzie decyzji o pozwoleniu na budowę z dnia 26 maja 2017 r. znak: BUD.6740.442.2017 wydanej przez Starostę Nowosądeckiego a dotyczącej m.in. budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej wyznaczając termin do 6 listopada 2017 r. i podnosząc nieprawdziwą informację, jakoby NZOZ nie podpisał uzgodnionej treści porozumienia - wobec wielu istotnych zastrzeżeń prawnych zaproponowanych przez Gminę Podegrodzie zapisów projektu porozumienia, strony pozostawały w toku negocjacji i NZOZ oczekiwał od Gminy Podegrodzie propozycji porozumienia zgodnych z prawem i interesem pacjentów;

Nadto, w w/w piśmie Wójt Gminy Podegrodzie wniosek o niezwłoczne przeniesienie decyzji o pozwolenie na budowę jak i fakt zerwania negocjacji argumentował możliwością pozyskania środków zewnętrznych na realizację budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej. Wg wiedzy NZOZ do chwili obecnej Gmina Podegrodzie nie pozyskała żadnych zewnętrznych środków na budowę, a wykonywane prace obciążają budżet Gminy.

- w dniu **6 listopada 2017 r.** NZOZ odpowiedział Wójtowi Gminy Podegrodzie na wezwanie z dnia 2 listopada 2017 r. i zadeklarował przeniesienie pozwolenia na budowę na Gminę wobec utraty przez NZOZ prawa do dysponowania gruntem na cele budowane na skutek wypowiedzenia umowy najmu i nie zawarcia porozumienia inwestycyjnego; nadto NZOZ podniósł szereg zastrzeżeń co do postępowania Gminy Podegrodzie w tym opracowanego przez Gminę projektu porozumienia, które zawierały wady prawne, nie możliwe do akceptacji i

grożące znaczą odpowiedzialnością prawną NZOZ jak i Gminy oraz zakwestionował oczywiście nieprawdziwe insynuacje;

- w dniu **22 listopada 2017 r.** Starosta Nowosądecki przeniósł z NZOZ na Gminę Podegrodzie decyzję o pozwoleniu na budowę Ośrodka Zdrowia w Brzeznej;

listopad-grudzień 2017 r. dalsze starania NZOZ'u o uzyskanie dofinansowania na budowę Ośrodka Zdrowia w Brzeznej oraz o zawarcie porozumienia z Gminą;

- w dniu **grudzień 2017-styczeń 2018 r.** - pozytywna ocena przez Departament Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego złożonego przez NZOZ wniosku o dofinansowanie budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej w wysokości **3 mln 286 tys 522 zł**;
- w dniu **4 stycznia 2018 r.** niespodziewane, nagle, bez żadnej podstawy prawnej i kompetencji, nie uzgadniając to z NZOZ (wnioskodawcą) - Wójt Gminy Podegrodzie złożyła do Dyrektora Departamentu Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego pismo, w którym podała, że wniosek NZOZ o dofinansowanie budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej w wysokości przeszło 3 mln zł nie spełnia wymogów formalnych, żądając weryfikacji złożonego przez NZOZ wniosku;

w w/w piśmie zaniechano jednak wyjaśnienia okoliczności sprawy, w tym tego, że to wyłącznie na skutek działań Wójta Gminy Podegrodzie NZOZ utracił prawo do nieruchomości i pozwolenie na budowę (jak bezpośredni skutek wypowiedzenia umowy najmu złożonego w dniu 31 lipca 2017 r.);

pismo to ostatecznie potwierdziło brak woli Gminy we wspólnym i zgodnym z prawem realizowaniu z NZOZ budowy Ośrodka Zdrowia w Brzeznej oraz uzyskania dofinansowania ze środków UE na tą budowę;

- w dniu **24 stycznia 2018 r.** pismo Departamentu Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego do NZOZ z prośbą o ustosunkowanie się do pisma Wójta Gminy Podegrodzie z dnia 4 stycznia 2018 r. dot. niespełniania przez NZOZ wymogów wniosku o dofinansowanie;
- w dniu **31 stycznia 2018 r.** pismo NZOZ do Departamentu Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego wyjaśniające, że na skutek działań Wójta Gminy Podegrodzie (wypowiedzenie najmu i żądanie zwrotu pozwolenia na budowę) NZOZ utracił prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i pozwolenie na budowę;
- w dniu **1 lutego 2018 r.** pismo NZOZ do Departamentu Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego wycofujące - na skutek działań Wójta Gminy Podegrodzie (wypowiedzenie najmu i żądanie zwrotu pozwolenia na budowę) i jego pisma z dnia 4 stycznia 2018 r. - wniosek o dofinansowanie projektu "*poprawa dostępności i jakości usług podstawowej opieki zdrowotnej poprzez budowę Ośrodka Zdrowia w Brzeznej oraz apteki*" i utrata bezpowrotna dofinansowania w wysokości **3 mln 286 tys 522 zł**;

ZASTRZEŻENIA PRAWNE WOBEC PROPOZYCJI PRZEDSTAWIANYCH PRZEZ GMINĘ - do propozycji porozumień opracowanych przez Gminę (w tym ostatniego z dnia 4 października 2017 r), zewnętrzna Kancelaria Prawna z udziałem ekspertów przygotowała kilkanaście stron istotnych zastrzeżeń prawnych (tak dot. naruszenia prawa cywilnego, administracyjnego, dyscypliny finansów publicznych etc.), a w szczególności:

- dążenie Gminy do takiego ukształtowania treści porozumienia, by NZOZ zrealizował całość inwestycji, a w zakresie nie objętym dofinansowaniem (np. aptek i proporcjonalna część wydatków na infrastrukturę, w tym drogową i przyłącza), że Gmina sfinansuje koszty Inwestycji w tym zakresie z pominięciem bezwzględnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 18340) i/lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1920 ze zm.);
- brak wskazania przez Gminę jakiegokolwiek tytułu prawnego, pod jakim i na jakich zasadach miała by dokonać rozliczenia z NZOZ'em kosztów inwestycji, w zakresie nie objętym dofinansowaniem (m.in. apteka i część infrastruktury);
- brak formy prawnej współpracy, która zagwarantuje Gminie wydatkowanie środków związanych z realizacją inwestycji (w zakresie, w którym to Gmina będzie ponosiła te koszty) w zgodzie m.in. z przepisami ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) i ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 2147 ze zm.);

- brak zgodnego z prawem zapewnienia przez Gminę oferowanego zaplecza do realizacji inwestycji, rozumianego jako podjęcie przez organ stanowiący Gminy odpowiednich uchwał, o których mowa w ustawie ustrojowej (ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.), a zwłaszcza niedopełnienie wymogów z art. 18 ust. 1 pkt 4 (tj. brak niezbędnych zapisów w budżecie Gminy);
- brak wskazania sposobu rozliczania pomiędzy Stronami i brak woli Gminy wprowadzenia przejrzystych i klarownych warunków związanych np.: ustaleniem zasad i podziałem ryzyk związanych z odpowiedzialnością kontraktową przed wykonawcami Inwestycji, tym na gruncie przepisów prawa cywilnego (m.in. zasady podziału ryzyk, zasad finansowania przez Gminę zakresu prac, które – pomimo, iż nie zostaną sfinansowane w ramach dofinansowania środkami UE - mają być wykonane przez NZOZ [warunek Gminy], w tym co do wykonawców, kadry nadzoru inwestorskiego, zasad wyłaniania wykonawcy, procedur pzp etc.);
- brak precyzyjnych zapisów dot. kosztów związanych z mediami i podatkiem od nieruchomości, jak również z bieżącym utrzymaniem nieruchomości, w zakresie nie objętych dofinansowaniem i korzystaniem przez NZOZ (budynek apteki i części infrastruktury) pomimo, że inwestorem w zamysle Gminy miał być NZOZ a Gmina miała tylko "zwrócić" - na nie określonej przez Gminę i nieznanej podstawie prawnej - koszty;
- wprowadzanie zapisów sprzecznych z art. 71 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego Na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1083/2006 z dnia 17 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE L Nr 347, str. 320) i wymaganie zachowania trwałości projektu w innym, niż przewidzianym prawem unijnym terminie;
- dysponowania przez Gminą nieruchomością sąsiadującą z Ośrodkiem Zdrowia w Brzeznej (tj. należąca do Instytutu) pomimo braku prawa Gminy do dysponowania ww. nieruchomością i nakładania na NZOZ obowiązków co do tej nieruchomości sąsiedniej - bez jakiegokolwiek podstawy prawnej (Gmina nie jest jej właścicielem ani użytkownikiem);
- nagłe skrócenie przez Gminę okresu planowanej dzierżawy do lat 10 - pomimo wcześniejszego uzgodnienia na lat 20 (ze względu na planowane przez NZOZ nakłady i nabycie specjalistycznego, drogiego sprzętu);
- stosowanie przez Gminę szeregu wadliwych, niedookreślonych, ogólnych, nieprecyzyjnych pojęć i zwrotów;
- wprowadzanie do porozumienia elementów de facto umowy pożyczki prowadzących do częściowego finansowania przez Gminę części inwestycji pomimo braku podstaw prawnych i sprzecznością z uchwałą budżetową;
- brak zachowania równowagi Stron porozumienia;
- **ZATEM:** propozycje Gminy budziły tak poważne zastrzeżenie, że na gruncie art. 58 § 1 k.c. **mogły być oceniane jako sprzeczne z ustawą albo mające na celu obejście ustawy i przez to skutkujące nieważnością całego porozumienia.**

NZOZ przedstawił Gminie w.w zastrzeżenia na piśmie i wyjaśnił, że *"możliwe i bezpieczne prawnie jest tylko zrealizowanie przez NZOZ Inwestycji w zakresie objętym umową o dofinansowanie, przy uwzględnieniu „usunięcia” z projektu tych elementów, które nie są i nie będą objęte dofinansowaniem o ile na obecnym etapie będzie to możliwe (w ramach projektu). Ustalenie zasad rozliczania z Gminą w zakresie tych elementów/części Inwestycji, które nie zostaną objęte dofinansowaniem, wobec obowiązujących przepisów prawa, jest wątpliwe i to Gmina – jako podmiot profesjonalny – winna zaproponować kompleksowy i zgodny z przepisami (m.in. ustawy o samorządzie gminnym, o finansach publicznych, ugn, uchwałą budżetową etc.) zapis postanowień w tym zakresie"*.

Nadto, zgodnie z przedłożonym przez NZOZ do Gminy projektem porozumienia NZOZ zobowiązał się do:

- budowy Ośrodka Zdrowia wraz z infrastrukturą techniczną zgodnie z projektem i w zakresie objętym dofinansowaniem w wysokości przeszło 3 mln 200 tys zł;
 - wniesienia wkładu własnego do projektu pod warunkiem wydzierżawienia gruntu na realizację inwestycji na okres min. 20 lat przez Gminę Podegrodzie;
 - po okresie dzierżawy Gmina Podegrodzie miała możliwość rozwiązania umowy i rozliczenia poniesionych nakładów z NZOZ na zasadach określonych w kodeksie cywilnym lub podpisania dalszej umowy dzierżawy;
- Zarząd NZOZ na każdym etapie rozmów z Gminą Podegrodzie chciał dojść do porozumienia tak aby zrealizować inwestycję w zakresie budowy ośrodka zdrowia w Brzeznej zgodnie z projektem budowlanych oraz zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prawa.

PODSUMOWANIE

W okresie od sierpnia do października 2017r. trwały rozmowy w zakresie zapisów porozumienia o współpracy, jednakże z uwagi na wady prawne wynikające z zapisów proponowanych przez Gminę Podegrodzie Wójt Gminy Podegrodzie zdecydował o zakończeniu prowadzonych rozmów, a co za tym idzie o realizacji inwestycji przez Gminę.

W trakcie prowadzonych rozmów Wójt Gminy Podegrodzie wypowiedział umowę najmu na budynek ośrodka zdrowia w Brzeznej zawartą na czas nieokreślony, co spowodowało konieczność przeniesienia świadczonych usług zdrowotnych do ośrodka w Podegrodziu i w okresie zimowym dojeżdżanie pacjentów z Brzeznej, co nie było konieczne, ponieważ i tak żadne prace budowlane w tym okresie nie były prowadzone.

W związku z przekazaniem wypowiedzeniem umowy najmu, Zarząd NZOZ zwrócił się z pisemną prośbą do Wójta oraz Rady Gminy Podegrodzie o wycofanie wypowiedzenia lub wydłużenie jego terminu do I kw. 2018 r. z uwagi na trwający proces oceny wniosku o dofinansowanie i możliwość pozyskania funduszy na budowę projektowanego obiektu. Wójt Gminy Podegrodzie nie wyraził zgody na wydłużenie terminu wypowiedzenia.

W okresie od września do 2017 r. do stycznia 2018 r. NZOZ został wzywany przez Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego do uzupełnienia formalnego, finansowego oraz merytorycznego opracowanego przez Gminę Podegrodzie wniosku o dofinansowanie. NZOZ dokonał korekty wniosku zgodnie z uwagami, co pozwoliło uzyskać pozytywną ocenę formalną oraz finansową złożonego wniosku.

Dnia 24 stycznia 2018r. NZOZ otrzymał z Urzędu Marszałkowskiego pismo w którym wskazano, iż Wójt Gminy Podegrodzie wskazał, iż NZOZ nie dysponuje prawem do nieruchomości i pozwoleniem na budowę ośrodka zdrowia, a także nie będzie mógł zrealizować przedmiotowej inwestycji. Złożenie przez Wójta Gminy Podegrodzie w/w pisma spowodowało konieczność wycofania przez NZOZ wniosku o dofinansowanie, a co za tym idzie utratę dofinansowania na poziomie 3 mln 286 tys 522 zł.

Zarząd NZOZ –u kategorycznie dementuje przekazywane informacje dotyczące zamiaru „zagarnięcia” czy „sprywatyzowania” działki przeznaczonej pod budowę ośrodka zdrowia.

Lekarze wspólnie z personelem medycznym od 17 lat opiekują się pacjentami zapisanymi do naszej praktyki – i nigdy nie zdarzyło się aby zarząd występował do Rady Gminy czy Wójta o sprzedaż tej nieruchomości. Wszyscy, którzy rozpowiadają te kłamstwa realizują z premedytacją niczym nie uprawnioną nagonkę na nasz zakład.

Dla zainteresowanych - wszelka dokumentacja dotycząca wyżej opisanych zdarzeń i przebiegu negocjacji, pozostaje do wglądu w siedzibie Ośrodka Zdrowia w Podegrodziu.

ZARZĄD NZOZ

NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ
Praktyka Grupowa Lekarzy Spółka z o.o.

DYREKTOR

Bogusława Kozłowska

Krzysztof Bajt
halina gajda
A. Gajda *P. Gajda*